

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg

Plan finansowy na 2027 rok

Część opisowa

Plan obowiązujący od 01.01.2027 r.¹

Warszawa, maj 2026 r.

¹ Plan finansowy sporządzony przez Ministra Infrastruktury, uzgodniony przez Ministra Finansów w dniu 15.07.2026 r.

Spis treści

I.	Wprowadzenie	3
II.	Cel Funduszu.....	3
III.	Podstawy opracowania Planu	4
	Wpływy	4
	Wydatki.....	5
IV.	Struktura wydatków	6
V.	Zobowiązania Ministra Infrastruktury.....	7
VI.	Tabele	7

I. Wprowadzenie

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg powołany został *ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. 2025 r. poz. 94)*.

Środki RFRD mogą być przekazywane m.in. na:

- dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych (zadania powiatowe i gminne),
- dofinansowanie budowy mostów lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych (zadania mostowe),
- finansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych o znaczeniu obronnym (zadania obronne),
- dofinansowanie budowy obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich (zadania obwodnicowe),
- dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa (zadania miejskie),
- dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu dróg wojewódzkich lub poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojściami do tych peronów na drogach wojewódzkich (zadania wojewódzkie),
- dofinansowanie – w ramach realizacji zadań powiatowych i gminnych – zadań mających na celu wyłącznie poprawę bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojściami do tych peronów,
- dofinansowanie – w ramach realizacji zadań powiatowych i gminnych – zadań polegających wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych.

II. Cel Funduszu

Fundusz ma na celu poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych samorządowej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych.

Ma to przełożyć się na wyrównywanie szans rozwojowych regionów i budowanie spójności terytorialnej. Rozbudowa sieci połączeń drogowych wpływa korzystnie na szerokie spektrum czynników warunkujących rozwój regionów, a co za tym idzie również sprawne funkcjonowanie państwa.

Poprzez wsparcie realizowane za pomocą Funduszu państwo dąży do podniesienia poziomu i jakości życia społeczności lokalnych oraz zwiększenia efektywności instytucji publicznych przez rozwój bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej i efektywnej infrastruktury drogowej, jako wsparcie działań samorządu gminnego i powiatowego na rzecz budowy dróg lokalnych o kluczowym znaczeniu dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych.

III. Podstawy opracowania Planu

Plan finansowy RFRD na 2027 r. został opracowany z uwzględnieniem art. 5 *ustawy o RFRD*, na podstawie poniższych danych:

Stan środków Funduszu na początek 2027 r. w Planie finansowym został przedstawiony z uwzględnieniem przewidywanego wykonania Planu finansowego Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na 2026 r. (wpływów i wydatków).

Wpływy

Wpływy Funduszu w 2027 r. planuje się w łącznej kwocie **3 434 108 tys. zł**, w tym:

- wpłaty od jednostek – łączna kwota w wysokości **1 774 108 tys. zł** oszacowana na podstawie informacji pozyskanych od NFOŚiGW (1 400 000 tys. zł), PGL Lasy Państwowe (223 108 tys. zł) i jednoosobowych spółek Skarbu Państwa (151 000 tys. zł),
- wpłaty z budżetu państwa – łączna kwota wynosi **1 650 000 tys. zł**, w tym wpłata z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej (500 000 tys. zł) oraz wpłata (1 150 000 tys. zł) z części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu,
- pozostałe wpływy – szacuje się w kwocie **10 000 tys. zł**, uwzględniono prognozowane odsetki i kary oraz zwroty, oparte na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury odnośnie terminów wpłat i wydatków w latach poprzednich, nie przewidziano spieniężenia skarbowych papierów wartościowych w Planie finansowym RFRD na 2027 r.

Wydatki

Wydatki ze środków Funduszu w 2027 r. zaplanowano na łączną kwotę **5 194 912 tys. zł**, w tym:

Dofinansowanie zadań wynikających z *ustawy o RFRD*:

- zadania powiatowe i gminne, w kwocie łącznej **3 000 000 tys. zł**,
 - wysokość wydatków na zadania gminne i powiatowe wynosi 2 000 000 tys. zł (w ramach tych środków zostaną sfinansowane również wydatki dla 2027 r. wynikające z zobowiązań wieloletnich zaciągniętych w latach poprzednich),
 - wysokość wydatków na zadania gminne i powiatowe polegające wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych wynosi 857 142 tys. zł,
 - środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 *ustawy o RFRD* na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych w kwocie łącznej 100 00 tys. zł – obliczona zgodnie z *art. 26 ust. 1a ustawy*,
 - środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 *ustawy o RFRD* na dofinansowanie remontu dróg powiatowych i gminnych w kwocie łącznej 42 858 tys. zł – obliczona zgodnie z *art. 26 ust. 1a ustawy*.
- zadania obronne – w kwocie **1 343 000 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury, wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, łącznej kwoty środków RFRD przeznaczonej na finansowanie zadań obronnych w całym okresie funkcjonowania Funduszu oraz zobowiązań wynikających z zawartych umów.
- zadania mostowe – w kwocie **340 000 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury, wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, łącznej kwoty środków RFRD przeznaczonej na finansowanie zadań mostowych w całym okresie funkcjonowania Funduszu oraz zawartych umów.
- zadania obwodnicowe – w kwocie **500 000 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury, wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, z uwzględnieniem dotychczas zawartych umów na dofinansowanie zadań obwodnicowych.
- zadania miejskie – w łącznej kwocie **2 858 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury, wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, z uwzględnieniem dotychczas zawartych umów na dofinansowanie zadań miejskich.
- zadania wojewódzkie – w kwocie łącznej **7 429 tys. zł**,
 - wysokość planowanych wydatków oparto na szacunkach Ministerstwa Infrastruktury, wynikających m.in. z wydatków poniesionych w latach poprzednich, z uwzględnieniem dotychczas zawartych umów na dofinansowanie zadań wojewódzkich.

Wynagrodzenie prowizyjne BGK:

- w łącznej kwocie **1 625 tys. zł.** Planowana na 2027 r. kwota wynagrodzenia prowizyjnego stanowi limit do obciążenia Funduszu z tego tytułu i stanowi koszty prowadzenia Funduszu powiększone o marżę.

IV. Struktura wydatków

Ustawa o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. 2025 poz. 94), nie przewiduje konieczności określania w Planie finansowym kosztów realizacji zadań w podziale na wydatki bieżące i majątkowe.

Na etapie planowania, brak jest możliwości realnego określenia wysokości wydatków bieżących i majątkowych w ich przypadku.

Niemniej jednak, z uwagi na inwestycyjny charakter zadań obwodnicowych, mostowych, obronnych, miejskich oraz wojewódzkich prognozowane w Planie koszty realizacji tych zadań w całości stanowią wydatki majątkowe.

Przedstawione w poniższej tabeli wartości stanowią dane prognostyczne i stanowią ogólne szacunki.

Prognozowane wydatki bieżące w Planie finansowym RFRD na 2027 r. określono na poziomie **1 005 000 tys. zł.**

Prognozowane wydatki majątkowe w Planie finansowym RFRD na 2027 r. określono na poziomie **4 188 287 tys. zł.**

Strukturę prognozowanych wydatków RFRD w 2027 r. prezentuje poniższe zestawienie:

Wydatki	Kwota (tys. zł)
Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	2 000 000
<i>wydatki bieżące</i>	95 000
<i>wydatki majątkowe</i>	1 905 000
Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	857 142
<i>wydatki bieżące</i>	857 142
Środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy o RFRD na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	100 000
<i>wydatki bieżące</i>	10 000
<i>wydatki majątkowe</i>	90 000
Środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy o RFRD zadań polegających wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych	42 858
<i>wydatki bieżące</i>	42 858
Dofinansowanie zadań mostowych	340 000
<i>wydatki majątkowe</i>	340 000
Dofinansowanie budowy obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich	500 000
<i>wydatki majątkowe</i>	500 000

Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa	2 858
<i>wydatki majątkowe</i>	2 858
Dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu dróg wojewódzkich lub poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu	7 429
<i>wydatki majątkowe</i>	7 429

Rzeczywisty podział wydatków na bieżące i majątkowe będzie znany dopiero po zakończeniu realizacji zadań. Zadania, na które środki Funduszu są przeznaczane, stanowią w większości zadania wyłaniane w trybie konkursowym. Wsparcie ze środków Funduszu jest przyznawane na podstawie wniosków o dofinansowanie. Minister Infrastruktury nie ma wpływu na to jaki rodzaj robót, a tym samym rodzaj zadań (remonty, przebudowy czy budowy) jednostki samorządu terytorialnego będą zgłaszały do dofinansowania w konkursach. Na etapie planowania, brak jest więc możliwości precyzyjnego przewidzenia, które wydatki i w jakiej wysokości zostaną poniesione na wybrany rodzaj zadań.

V. Zobowiązania Ministra Infrastruktury

Zobowiązania Funduszu według stanu na dzień przygotowywania planu finansowego RFRD na 2027 r. zaplanowano w kwocie **10,5 mld zł**.

Kwota uwzględnia wszystkie zobowiązania w związku z umowami o dofinansowanie zadań z RFRD tj. wydatki konieczne do poniesienia przez Fundusz z tytułu umów zawieranych na dofinansowanie zadań w całym okresie realizacji.

VI. Tabele

Tabela 1. Plan finansowy na 2027 r. (w tys. zł)

RZĄDOWY FUNDUSZ ROZWOJU DRÓG
Tabela 1. Plan finansowy na 2027 r. (w tys. zł)

Lp.	Wyszczególnienie	Plan na 2027 r.
I.	Stan środków (początek okresu)	2 826 742
II.	Wpływy	3 434 108
1.	Wpłaty od jednostek, z tego:	1 774 108
	Wpłaty Dyrekcji Generalnej Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe	223 108
	Wpłaty spółek w wysokości 7,5% zysku po opodatkowaniu podatkiem dochodowym	151 000
	Wpłaty Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1 400 000
2.	Wpłaty z budżetu państwa	1 650 000
3.	Zwrot wpłat przekazanych na inne cele (RARS)	0
4.	Pozostałe wpływy	10 000
	Skarbowe papiery wartościowe	0
	Odsetki i kary	4 000
	Zwroty	6 000
	Inne	0
	Kwoty do wyjaśnienia	0
5	Wpływy z odsetek	0
III.	Wydatki	5 194 912
A.	Dofinansowanie zadań wynikających z ustawy o RFRD	5 193 287
1.	Zadania powiatowe i gminne	3 000 000
	Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	2 000 000
	Dofinansowanie zadań polegających wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych	857 142
	Środki rozdysponowywane zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy o RFRD na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	142 858
	Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych	100 000
	Dofinansowanie zadań polegających wyłącznie na remoncie dróg powiatowych lub gminnych	42 858
2.	Zadania obronne	1 343 000
	Finansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych i dróg gminnych o znaczeniu obronnym	1 343 000
3.	Zadania mostowe	340 000
	Dofinansowanie zadań mostowych	340 000
4.	Zadania obwodnicowe	500 000
	Dofinansowanie budowy obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich	500 000
5.	Zadania miejskie	2 858
	Dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa	2 858
6.	Zadania wojewódzkie	7 429
	Dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu dróg wojewódzkich lub poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu	7 429
B.	Wynagrodzenie prowizyjne BGK	1 625
IV.	Stan środków (koniec okresu)	1 065 938